

Предисловие

Уважаемый читатель! Книга, которую Вы открыли, представляет собой весьма интересное исследование и содержит практические рекомендации, сделанные авторами на основании своего богатого опыта в области защиты информации. Приложение этого опыта к проблематике защиты информации в области информатизации здравоохранения представляется чрезвычайно важным в период реализации проекта модернизации отрасли здравоохранения. Такого полного, интересного и содержащего практические рекомендации издания, посвященного информационной безопасности систем, обрабатывающих медицинскую информацию, еще не было в нашей практике.

Информатизация здравоохранения становится одним из трех основных направлений модернизации, наряду с ремонтом и обновлением зданий, переоснащением учреждений новой медицинской техникой и стимулированием специалистов отрасли. Без внедрения информационных технологий переход на качественно иной уровень оказания медицинской помощи вред ли возможен в сроки, предусмотренные для решения задач модернизации здравоохранения. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» прямо ставит в зависимость качество оказания медицинской помощи в учреждениях и их информатизацию. Но внедрение информационных систем в здравоохранении в значительной мере связано с реализацией фундаментальных прав пациентов на защиту их приватной информации, так как оказание медицинской помощи всегда персонифицировано. Одно из основных опасений, а иногда и возражений граждан по поводу новейших информационных технологий, связано с возможностью утечки конфиденциальной информации и ее неправомерного использования. Однако часто эти опасения возникают из-за того, что данная сфера знаний недостаточно изучена, да и практическое использование информационных систем показывает их весьма высокую уязвимость. Особенно это касается информационных систем, связанных с обработкой персональных данных, регулируемых, широко известным, 152-ФЗ. Сложность поставленной авторами перед собой задачи видна даже из того факта, что введение основных положений 152-ФЗ «О защите персо-

нальных данных» переносилось три раза и наконец, принято в полном объеме, с учетом ряда поправок, Закон заработал с 01.07.2011. Практика показывает, что во многих организациях, в том числе и медицинских, есть еще проблемы с его практической реализацией. Поэтому многим практическим специалистам данное издание будет очень полезным путеводителем в реализации комплекса мероприятий по обеспечению информационной безопасности.

Отрадно, что авторы подошли к работе классическим путем и посвятили первую главу книги анализу медицинских информационных систем. Конечно, бурно развивающаяся и фактически, несмотря на почти сорокалетнюю историю, только формирующаяся и в части терминологии и методологии, медицинская информатика трудный объект для исследований. Поэтому ряд определений и положений могут показаться спорными, например приведенная авторами в параграфе 1.2 классификация медицинских информационных систем. Дискуссионными являются и ряд положений параграфов 1.3 и 1.6, но это ни в коей мере не умаляет ценность работы, так как только в обсуждениях различных мнений мы сможем выработать общий подход и практически перейти в 2012 году к созданию единой государственной автоматизированной информационной системы (ЕГАИС) в сфере здравоохранения.

Чрезвычайно интересен взгляд авторов на формирование требований по защите информационных систем, где сосредоточены различные виды защищаемой информации: данные пациентов, сотрудников медицинских учреждений, соотношение персональных и конфиденциальных данных, коммерческой и врачебной тайны и их сложное пересечение, которое должно быть защищено как от разрушения, так и от несанкционированного использования. При этом возникает вопрос реализации 152-ФЗ в части обеспечения прав пациента на определение тех фрагментов данных, которые могут быть доступны конкретным сотрудникам учреждений. В довершение всего нельзя забывать о медицинской науке, которая не может развиваться без анализа и обработки данных территориально-популяционных регистров или выборок из учетных информационных систем.

В работе на основе методики Минздравсоцразвития России по проведению медицинских информационных систем к требованиям законодательства по защите персональных данных (утверждена в декабре 2009 г.) даны практические рекомендации по созданию модели угроз как медицинской информационной системы (МИС), так и медицинского учреждения, использующего такую систему. Главы

3 и 4, которые посвящены этим вопросам, могут стать эффективным подспорьем организаторам здравоохранения и медицинским информатикам по практическому выполнению требований законодательства в части защиты персональных данных. На наш взгляд, развитие положений методических рекомендаций в части детализации методики по приведению МИС к требованиям законодательства и определение содержания контроля соответствия требований поможет медицинским организациям в кратчайшие сроки качественно завершить эти работы. Предлагаемые в 5 главе пути построения защиты информации в медицинских учреждениях являются не только предельно детализированными, но и комплексными, что обеспечивает существенную экономию средств при реализации средств защиты в практике работы учреждений.

Отрадно, что авторам удалось не только предложить практические пути решения задачи защиты информации в текущей модели функционирования учреждений, но и дать рекомендации по перспективному развитию этих систем в соответствии с утвержденной «Концепцией создания единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения», утвержденной приказом Министра здравоохранения и социального развития Российской Федерации Т.А. Голиковой 28.04.2011 г. В заключительной главе книги рассмотрены проблемы информационной безопасности в «облачной» модели построения ряда федеральных и региональных сервисов, а также юридические и технологические аспекты перехода на электронный документооборот и вопросы придания электронным документам юридической значимости.

Актуальность и фундаментальный подход к рассмотрению предмета исследования авторами позволяет надеяться на практическую пользу данной работы для широкого круга читателей от студентов медицинских ВУЗов до практиков организации здравоохранения и медицинской информатики.

Директор по ИТ МИАЦ РАМН,
к.т.н., с.н.с., доцент НИУ ВШЭ
действительный государственный советник 3 класса
О.В. Симаков