

ВВЕДЕНИЕ

Дорогой Друг!

Если Тебе ещё не исполнилось 18 лет, значит, Ты — несовершеннолетний. **Несовершеннолетний** — это лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет. Данное понятие закреплено в Федеральном законе от 24 июня 1999 г. № 120 ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Ты, наверное, знаешь, что твои права закреплены в Конституции Российской Федерации, в других нормативных правовых актах Российской Федерации, а также в международном нормативном документе — Конвенции Организации Объединенных Наций (ООН) о правах ребенка, принятой 20 ноября 1989 г.

Но Ты должен знать, что, кроме прав, у тебя есть обязанность — соблюдать требования норм нормативных правовых актов Российской Федерации.

Ты будешь успешным по жизни, если будешь юридически грамотным и законопослушным гражданином.

Как все граждане нашей страны, Ты несешь ответственность за нарушение прав других людей и совершение противоправных поступков. За нарушение и неисполнение норм права Ты можешь быть привлечен к юридической ответственности:

- уголовной;
- административной;
- гражданско-правовой;
- дисциплинарной.

Кроме того, несовершеннолетний решением суда либо по собственному желанию может быть направлен в специализированное учебное заведение, что формально наказанием не считается, но наступает также за совершение правонарушения.

Будь добр, не нарушай установленных в Российской Федерации норм права.

Но если так случилось, что Ты оступился — не опускай руки, исправляй ошибки. В этом тебе помогут знания требований нормативных правовых актов Российской Федерации о юридической ответственности.

Уважаемый Друг, книгу, которую Ты держишь в руках, наверное, Ты прочитаешь, и это поможет Тебе избежать юридической ответственности (уголовной, административной и гражданско-правовой, дисциплинарной) за преступления и проступки в области информационной безопасности. Прочитанный и усвоенный материал, изложенный в книге, позволит тебе избежать ошибок, которые ты можешь допустить по своей молодости и неопытности и потом очень сожалеть об этом и страдать, когда станешь взрослым (-ой).

Следует заметить, что юридическая ответственность за преступления и проступки в области информационной безопасности стала возможной тогда, когда информация стала предметом купли (продажи), дарения, наследования, безвозмездной передачи, а в связи с этим появился обладатель информации — собственник информации, которому может быть причинён ущерб за счёт неправомерных действий в отношении его права собственности — информации.

И поэтому данная область деятельности человечества потребовала нормативного правового регулирования как в мире, так и в Российской Федерации. Первоначально в Российской Федерации был принят Федеральный закон от 20 февраля 1995 г. № 24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации», затем в развитие его был принят Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Принятие данных федеральных законов позволило юридически закрепить право собственности на информацию и явилось юридическим основанием для регулирования отношений в данной области деятельности человека. Появился объект права собственности — информация, а также субъект права собственности — граждане (физические лица), индивидуальные предприниматели и юридические лица, которые могут владеть, пользоваться и распоряжаться информацией. Данный Федеральный закон потребовал внести изменения и дополнения в другие нормативные правовые акты Российской Федерации, в том числе в Уголовный, Административный, Гражданский и Трудовой кодексы.

Стремительное и массовое развитие информационно-телекоммуникационных средств и технологий во всех странах мира, в том числе и в Российской Федерации, и их внедрение и реализация практически во всех областях человеческой жизни и деятельности — от сельского хозяйства, здравоохранения до космоса — коснулось практически всех — от грудного ребенка до пожилого человека и привело в конечном счёте к появлению «цифровой экономики» и искусственного интеллекта, в которых будут обращаться значительные материальные и финансовые средства.

В связи с этим стал значительным рынок оказания услуг, проведения работ, продажи товаров, связанный с куплей, продажей и дарением информации, а это, в свою очередь, привело к росту числа преступлений и проступков в данной области деятельности как в отношении отдельного человека, так и в отношении государственных и коммерческих организаций. Современные информационно-телекоммуникационные технологии позволяют человеку многое осуществлять не только в интересах развития личности, общества и государства, но и также, к сожалению, совершать правонарушения. Так, каждый день только в Москве у более чем 100 человек похищаются деньги с банковских карт. Банки Российской Федерации ежегодно теряют порядка 200 млрд руб. за счет выдачи кредитов по фальшивым документам. Государственные органы и коммерческие организации несут миллионные убытки за распространение ложных сообщений о закладке взрывных устройств на железнодорожных вокзалах, в аэропортах, торговых центрах, школах и т.д.

Понимая происходящее в области применения информационно-телекоммуникационных средств и технологий, органы государственной власти принимают меры, в первую очередь правовые, чтобы уменьшить или исключить количество правонарушений в данной области и особенно среди несовершеннолетних граждан Российской Федерации.

Уважаемый Друг, хорошо известно, что развитость любого человека в мире зависит от словарного запаса. Поэтому, прочитав эту книгу, Ты станешь более подготовленным к взрослой жизни, так как будешь более развитым юридически в данной области деятельности человека, связанной с восприятием, обработкой, хранением и передачей информации.

Уважаемый Друг, книга носит, прежде всего, предупредительный (профилактический) характер, чтобы Ты, входящий во взрослую жизнь, не споткнулся в начале своего жизненного пути, а родители помогли бы Тебе удержаться от недостойных (неправомерных) проступков или, что более важно, от совершения преступлений.

Надеемся, уважаемый Друг, что книга поможет ввести Тебя в область информационного права и тем самым не допустить правонарушений в данной области, а если уж так случится, что Ты нарушишь установленные государством нормы ответственности в области информационной безопасности, то, по крайней мере, будешь знать тяжесть совершенного преступления или проступка и юридическую ответственность за них.

Количество молодых людей, которые являются несовершеннолетними и проживают в Российской Федерации, составляет миллионы. Авторам книги очень бы хотелось, чтобы молодые люди и их родители

ее прочитали. По мнению авторов, данная книга должна быть настольной у любого человека, имеющего детей, внуков, правнуков.

Наберись силы, воли и терпения, уважаемый Друг, и прочитай книгу. Она будет Тебе очень полезна в том, чтобы Ты не попал под деструктивное (враждебное для тебя) воздействие (влияние) средств массовой информации и особенно многочисленных социальных сетей, а также «одноклассников» и «друзей».

Почему эта книга возникла? Нужна ли она Тебе и твоим родителям? Поможет ли она Тебе в жизни, если Ты ее прочтешь?

Считаем, что авторы постарались на эти вопросы ответить.

Авторы не приводят в книге практических примеров совершенных правонарушений несовершеннолетними в области информационной безопасности, так как, уважаемый Друг, Ты сам можешь их найти в социальных сетях или других источниках и более подробно ознакомиться и обсудить с родителями или друзьями.

Родители несовершеннолетних!

Эта книга и для Вас, так как Вы, прочитав и изучив её, сможете сделать так, чтобы Ваш ребёнок не оступился. Подскажите своему ребёнку, чего ему нельзя делать, а это — нарушать предписания и запреты в области информационной безопасности, определенные в законах Российской Федерации.

Книга написана простым и доступным языком, в благоприятном направлении для Вас, уважаемые друзья! В ней нет ни одного намека, чтобы запугать Вас и ваших родителей.

В книге приведено значительное количество рисунков, что позволит, уважаемый Друг, более быстро усваивать материал, изложенный в книге.

Прочитанная Тобой книга, возможно, поможет также выбрать Тебе желательную профессию на долгие годы.

В добрый путь!!!

Авторы выражают признательность И.А. Новикову и А.А. Макаренкову за оказанную помощь в подготовке книги.

Глава 1

ПОНЯТИЕ ИНФОРМАЦИОННОГО ПРАВА

Уважаемый Друг, прежде чем рассмотреть вопросы юридической ответственности за правонарушения, совершаемые в отношении информации, раскроем вопросы появления юридической ответственности в данной области деятельности человека.

1.1. Содержание информационного права

Юридическая ответственность за правонарушения, совершаемые в отношении информации, стала возможной с появлением права на информацию как собственности. Следовательно, есть её собственник (владелец), который может иметь при определённых действиях с информацией, принадлежащей ему на правах собственности, ущерб. В связи с этим появились отношения относительно информации, которые необходимо регулировать нормами права. Так появилось информационное право.

Это положение закреплено в ст. 5 «Информация как объект правовых отношений» Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации»: «Информация может являться объектом публичных, гражданских и иных правовых отношений. Информация может свободно использоваться любым лицом и передаваться одним лицом другому лицу, если федеральными законами не установлены ограничения доступа к информации либо иные требования к порядку ее предоставления или распространения».

Из всех существующих в настоящее время отраслей права информационное право является одним из самых молодых и активно формирующихся. Это связано с тем, что традиционное право «вещное», т.е. связанное с вещью, не учитывает особенностей поведения субъектов (владельцев информации) и юридические свойства объектов информационных отношений и потому в период возрастания темпов

информатизации общества не всегда приемлемо для решения проблем правового регулирования отношений в сфере информации.

Информационная область деятельности в соответствии с действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации подразделяется на следующие предметные области:

- производство, хранение, передача и распространение исходной и производной информации;
- производство (формирование) информационных ресурсов как запасов информации, передача и распространение таких ресурсов;
- предоставление информационных услуг;
- реализация права на поиск, получение, передачу и применение информации;
- создание и применение информационно-телекоммуникационных систем и их сетей в качестве средств обработки, хранения и передачи информации;
- создание и применение средств и технологий информационной безопасности (защиты);
- создание и применение информационных систем (автоматизированных информационных систем, баз и банков данных, других информационно-телекоммуникационных технологий и средств их обеспечения) в качестве средств обработки и передачи информации;
- создание и применение средств и механизмов информационной безопасности;
- юридическая ответственность за правонарушения в отношении информации и её собственника.

Эти предметные области регулируются нормами информационного права.

Дадим определение понятия «информационное право» с учетом понятий «информация» и «право».

Информация — сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления [1].

Право — система общеобязательных, формально-определённых, принимаемых в установленном порядке и гарантированных государством правил поведения, которые регулируют общественные отношения [2].

Право — совокупность обязательных правил поведения (норм), установленных или санкционированных государством [3].

Информационное право — комплексная отрасль права, представляемая совокупностью обязательных норм, установленных и гарантированных государством в отношении информации, в ходе процессов её

восприятия, производства, сбора, обработки, накопления, хранения, поиска, передачи, распространения, потребления и защиты [4].

Из понятия «информационное право» можно выделить следующие основные характеристики:

- совокупность обязательных норм, установленных и гарантированных государством в отношении информации;
- установление обязательных норм в отношении информации в нормативных правовых актах, принимаемых государством;
- общеобязательность действие норм в отношении информации распространяется на всех субъектов информационных отношений;
- соблюдение обязательных норм в отношении информации гарантировано государством посредством возможности использования государственного принуждения (юридической ответственности) к субъектам информационных отношений.

После определения понятия «информационное право» и выделения его основных характеристик определим предмет правового регулирования, субъектов информационного права и методы правового регулирования информационных отношений (рис. 1.1).

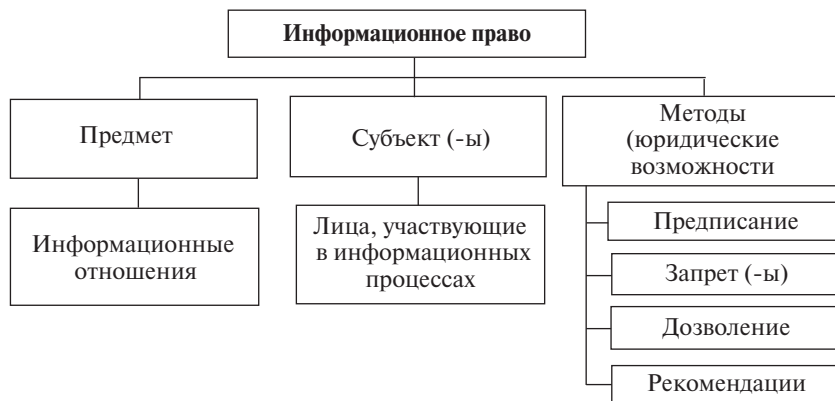


Рис. 1.1. Информационное право

Основным предметом правового регулирования информационного права выступает информация, т.е. информационные отношения, возникающие между субъектами в ходе осуществления процессов её восприятия, производства, сбора, обработки, накопления, хранения, поиска, передачи, распространения, потребления и защиты.

Информационные отношения — признание **информации собственностью** в лице государства в нормативных правовых актах (рис. 1.2).

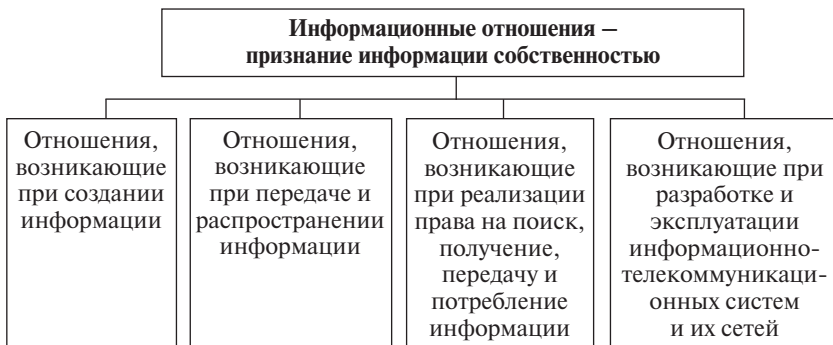


Рис. 1.2. Информационные отношения

Рассмотрим, уважаемый читатель, несколько подробнее **информационные отношения**.

Основным предметом правового регулирования в системе информационного права являются информационные отношения. основополагающими отношениями здесь являются отношения, возникающие по поводу признания информации собственностью, или так называемые отношения информационной собственности, которые могут рассматриваться как базовые практически во всех информационных отношениях, возникающих при реализации информационных процессов.

1. Отношения, возникающие при создании информации [4].

Здесь можно выделить три группы отношений.

Первая группа связана с осуществлением права на создание информации. Как правило, это конституционное право каждого гражданина на производство информации. К этой же группе относятся отношения по поводу возникновения авторства на произведенную информацию, т.е. личные неимущественные и имущественные права.

Вторая группа отношений устанавливает обязанности по созданию информации субъектами в соответствии с их компетенцией, направленной в данном случае на обеспечение конституционного права каждого на поиск и получение информации. Такие отношения должны закрепляться в первую очередь в нормах статутных актов (Конституции, федеральных конституционных законах и федеральных законах). Сюда же относятся отношения по поводу сбора, накопления, хранения и актуализации информации как процессов, обеспечивающих создание как баз и банков данных, так и иных составных произведений.

Третья группа отношений устанавливает ответственность за создание недоброкачественной, ложной информации и дезинформации.

2. Отношения, возникающие при передаче и распространении информации [4].

К ним относятся отношения, возникающие между создателем информации (автором) и обладателем информации (пользователем), т.е. обладателем прав на ее использование, а также потребителем такой информации. Эти отношения укладываются в группу отношений авторского права и ноу-хау.

3. Отношения, возникающие при реализации права на поиск, получение, передачу и потребление информации, являются как бы вершиной иерархии информационных отношений, замыкая систему реализации информационных прав и свобод. Они базируются на всех вышеперечисленных информационных отношениях, в том числе устанавливающих обязанность и ответственность соответствующих органов государственной власти за подготовку и предоставление информации [4].

4. Отношения, возникающие при разработке и эксплуатации информационно-телекоммуникационных систем и их сетей, устанавливаются между заказчиком, разработчиком и так называемыми эксплуатационниками информационно-телекоммуникационных систем, их сетей и средств их обеспечения. Как правило, это договорные отношения или отношения по поводу исполнения постановлений соответствующих органов государственной власти [4].

Анализ рассмотренных видов информационных отношений позволяет сделать вывод, что на всех этапах производства, переработки, передачи, хранения, получения информации может возникнуть необходимость обеспечения ее целостности, доступности и конфиденциальности. Следовательно, можно утверждать, что проблема правового обеспечения защиты информации практически полностью лежит в плоскости информационного права.

К субъектам информационного права относятся лица, участвующие в информационных процессах.

Это создатели или производители информации, обладатели информации и потребители информации, а также лица, создающие и применяющие информационные системы, их сети, информационные технологии, средства и методы информационной безопасности (защиты информации).

Под **методом правового регулирования** понимаются способы юридического воздействия отрасли информационного права на информационные отношения. В силу многофункциональности и специфики

информации в информационном праве необходимо применять, по сути дела, весь спектр известных методов правового регулирования.

Необходимо отметить, что любая отрасль российского права использует в качестве средств правового регулирования четыре юридические возможности: предписание, запрет, дозволение и рекомендации.

В совокупности они составляют содержание средств правового воздействия на общественные отношения в информационной сфере.

Дадим определения вышеприведенных юридических возможностей [4].

Предписание — возложение прямой юридической обязанности совершать те или иные действия в условиях, предусмотренных правовой нормой.

Запреты — возложение прямой юридической обязанности не совершать те или иные действия в условиях, предусмотренных правовой нормой.

Дозволение — юридическое разрешение совершать в условиях, предусмотренных правовой нормой, те или иные действия либо воздержаться от их совершения по своему усмотрению.

Рекомендации — юридические настоятельные пожелания об определенном порядке действий, не требующие обязательного исполнения.

Важным элементом информационного права в области регулирования информационных отношений являются его функции.

В настоящее время можно выделить **пять функций** информационного права (рис. 1.3) [4].



Рис. 1.3. Функции информационного права

Раскроем сущность функций информационного права.

Правотворческая функция является выражением наделения ряда субъектов информационной деятельности полномочиями по нормотворчеству, т.е. подготовки нормативных правовых актов и их издания.

Правоисполнительная функция предопределяется тем, что информационное право непосредственно регулирует общественные отношения, связанные с поиском, производством, передачей, распространением

и получением информации, применением информационных технологий, сетей и систем и защиты информации.

Организационная функция проистекает из организационного характера информационной деятельности, т.е. процесса, который определяется нормами информационного права.

Координационная функция имеет своей целью обеспечение разумного и эффективного взаимодействия всех субъектов, регулируемой информационным правом сферы жизни личности, общества и государства.

Правоохранительная функция обеспечивает соблюдение установленного в сфере информационной деятельности правового режима и защиту законных прав и интересов всех участников регулируемых информационных отношений.

Важно, уважаемый Друг, также знать принципы информационного права.

Правовое регулирование отношений, возникающих в сфере информации, информационных технологий, сетей, систем и защиты информации, основывается на следующих **восьми принципах (правилах)** [4]:

- 1) свобода поиска, получения, передачи, производства и распространения информации любым законным способом. Это важнейший принцип, который вытекает из Конституции Российской Федерации;
- 2) установление ограничений доступа к информации только федеральными законами. Данный принцип предусматривает обеспечение разделения всех ветвей власти и недопущение подмены одной ветви власти другой, т.е. вторжение законодательной власти в сферу деятельности исполнительной власти;
- 3) открытость информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и свободный доступ к такой информации, кроме случаев, установленных федеральными законами. Этот принцип также означает, что достоянием общественности должны быть результаты, достигнутые в процессе деятельности тех или иных государственных и муниципальных органов власти, т.е. прозрачность их деятельности;
- 4) равноправие языков народов Российской Федерации при создании информационных сетей и систем и их эксплуатации. В соответствии с Законом Российской Федерации от 25 октября 1991 г. № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации» языки народов Российской Федерации находятся под защитой государства. Государство на всей территории Российской Федерации способствует развитию национальных языков, двуязычия и многоязычия;

- 5) обеспечение информационной безопасности Российской Федерации при создании информационных сетей и систем, их эксплуатации и защите содержащейся в них информации. Это означает не только обеспечение безопасности информации, циркулирующей в данных сетях и системах, но и наступление юридической ответственности за нарушение обязательных требований, установленных в нормах права по отношению к защите информации;
- 6) достоверность информации и своевременность ее предоставления. Этот принцип предполагает, что субъекты информационного права при осуществлении информационной деятельности должны обеспечивать в соответствии с нормами права достоверность информации и своевременность ее представления;
- 7) неприкосновенность частной жизни, недопустимость сбора, хранения, использования и распространения информации о частной жизни лица без его согласия. Этот принцип установлен в соответствии со статьей 23 Конституции Российской Федерации, согласно которой каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени;
- 8) недопустимость установления нормативными правовыми актами каких-либо преимуществ применения одних информационных технологий перед другими, если только обязательность применения определенных информационных технологий для создания и эксплуатации государственных информационных систем не установлена федеральными законами.

Информация обладает также определёнными юридическими свойствами (рис. 1.4) [4].

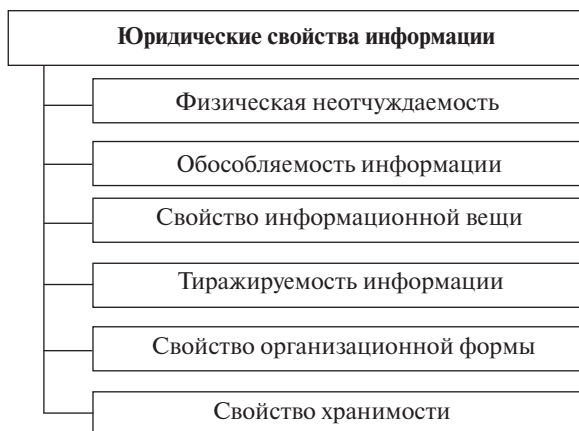


Рис. 1.4. Юридические свойства информации